

УЗАГАЛЬНЕНА ПРАКТИКА КОЛЕГІЇ АМКУ: ТИПОВІ ПРИЧИНИ ОСКАРЖЕННЯ ЗАКУПІВЕЛЬ

Дані по вимогах тендерної документації, яких стосується порушення	Дії, що призводять до можливості оскарження		Практика Колегії та судова практика
	Замовник	Учасник/Переможець	
1	2	3	4
1. Загальні критерії			
Склад тендерної документації	<p>Встановлення замовником у тендерній документації занадто деталізованих додаткових/необґрунтованих/ не передбачених законодавством вимог, що призводить до дискримінації та обмеження кола потенційних учасників процедур закупівель.</p> <p>Відхилення замовником тендерних пропозицій учасників процедур закупівель без наявності на те визначених Законом підстав (зокрема, відхилення пропозицій, які відповідають умовам тендерної документації)</p>	<p>Недотримання вимог тендерної документації, водночас, із посиланням на те, що вони є незаконними, необґрунтованими, дискримінаційними тощо.</p> <p>Неподання всіх документів, визначених тендерною документацією.</p> <p>Подання документів, інших, аніж вимагались у тендерній документації.</p> <p>Відсутність у відповідних документах усієї (повної) інформації, що передбачена вимогами тендерної документації.</p> <p>Подання документів не у повному обсязі.</p>	<p>14379-р/пк-пз UA-2019-08-23-000468-a</p> <p>10405-р/пк-пз UA-2019-02-28-001304-b</p> <p>7412-р/пк-пз UA-2019-04-16-000620-b</p>
Додатки до тендерної документації та пропозиції	Відсутність у тендерній документації вимог про надання саме у складі тендерної пропозиції документів, визначених у відповідному додатку, або необхідність дотримання/виконання вимог цього додатку.	Неподання у складі тендерної пропозиції інформації (документів), що вимагаються у додатках до тендерної документації, у разі наявності таких вимог.	<p>8627-р/пк-пз UA-2018-06-05-003277-a</p> <p>826/17088/18</p>

Внесення змін до тендерної документації	Порушення порядку та строків внесення змін до тендерної документації. Невиконання рішення органу оскарження (невнесення або лише часткове внесення відповідних змін до тендерної документації/внесення змін, які фактично не усувають порушення, зазначені в рішенні органу оскарження).	У разі виявлення суб'єктом оскарження, навіть після внесення замовником змін до тендерної документації, на виконання рішення органу оскарження, порушення його прав чи охоронюваних Законом інтересів, він має право у встановленому Законом порядку подати відповідну скаргу.	8841-р/пк-пз UA-2019-04-12-001183-c 8289-р/пк-пз UA-2019-04-22-000637-a
2. Кваліфікаційні критерії та інформація та документи, що підтверджують відповідність учасника			
Надання документів у складі пропозиції учасника	Вимога щодо "оригіналів" чи "копій" документів, які надає учасник. Така вимога надати через Прозорро сканкопії з оригіналів чи копій документів є нераціональною, оскільки вся документація подається виключно через Прозорро в електронному вигляді.	Подання учасником сканів з "оригіналів", а не з "копій" є причиною відхилення пропозицій/оскарження переможця.	7309-р/пк-пз UA-2018-06-04-001320-a 3325-р/пк-пз UA-2019-01-30-004607-b
Відомості про юридичну особу	Встановлення у тендерній документації вимог про надання документів (довідок), що дублюють інформацію. Встановлення вимог про надання конкретного документа на підтвердження інформації, яку можна підтвердити також іншими документами (відомості/ виписка/ витяг/ довідка ЄДР, ЄРПОУ тощо).	Ненадання документів (довідок), що вимагаються у тендерній документації. Надання документів (довідок, які не відповідають вимогам (надання витягу замість довідки/відомостей тощо).	11198-р/пк-пз UA-2019-05-13-001555-c
Підтвердження відсутності підстав, передбачених статтею 17 Закону	Встановлення способу документального підтвердження згідно із законодавством відсутності підстав, передбачених пунктами 2, 3, 5, 6 і 8 частини першої та	Ненадання документів та інформації, які вимагаються замовником у тендерній документації (наприклад, посилаючись на те, що вони є у відкритому доступі).	12933-р/пк-пз UA-2019-08-12-001343-b 11690-р/пк-пз UA-2019-07-12-000395-c

	<p>частиною другою цієї статті для всіх учасників, а не лише для переможця.</p> <p>Встановлення вимог про надання документального підтвердження інформації, що міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним.</p>		
Наявність працівників відповідної кваліфікації	<p>Необґрунтоване встановлення вимог щодо кількості та конкретного переліку посад/спеціальностей; документального підтвердження наявності працівників, зокрема у штаті/чи за трудовим договором та ін.; надання трудових книжок, штатного розпису тощо.</p>	<p>Відсутність у відповідних довідках всієї (повної) інформації (посада, спеціальність, освіта, трудовий стаж тощо), яка передбачена вимогами тендерної документації.</p> <p>Відсутність працівників/посад, які вимагались у документації.</p> <p>Подання документів не у повному обсязі (лише окремі сторінки трудової книжки та ін.).</p>	<p>14379-р/пк-пз UA-2019-08-23-000468-a</p> <p>3961-р/пк-пз UA-2019-02-12-002449-b</p> <p>10889-р/пк-пз UA-2019-07-10-003224-b</p> <p>826/7949/15 826/5801/17 826/12151/17</p>
Наявність обладнання та матеріально-технічної бази	<p>Необґрунтоване встановлення кількості та конкретного переліку обладнання і матеріально-технічної бази, документальне підтвердження його наявності (право володіння/користування) у вигляді договорів: оренда/лізинг/надання послуг тощо.</p>	<p>Відсутність у відповідних довідках повного переліку обладнання та матеріально-технічної бази, передбачених тендерною документацією.</p> <p>Ненадання документів, визначених тендерною документацією на підтвердження його наявності (право володіння/користування)</p> <p>надання договорів не в повному обсязі (без додатків, що є невід'ємними частинами).</p>	<p>8280-р/пк-пз UA-2019-01-18-000010-a</p> <p>8162-р/пк-пз UA-2018-06-01-000404-b</p> <p>826/5801/17 826/15323/18</p>
Наявність документально-підтвердженого	<p>Встановлення вимог щодо кількості договорів (більше одного), необґрунтоване визначення</p>	<p>Надання інформації та договорів, предмет яких не підпадає під визначене у тендерній документації</p>	<p>13019-р/пк-пз UA-2019-07-29-001328-b</p>

досвіду виконання аналогічного договору	<p>"аналогічності" договору, вимог щодо року/років виконання, предмета, обсягу, ціни, замовника за таким договором, документи, що підтверджують виконання договору тощо.</p> <p>Вимоги щодо надання додаткових відгуків про позитивний досвід співпраці як від самого Замовника так і від осіб, пов'язаних з ним.</p>	<p>поняття "аналогічного", надання договорів не в повному обсязі (без додатків, що є невід'ємними частинами), ненадання документів, що підтверджують виконання договору, надання документів, які не відповідають умовам тендерної документації.</p> <p>Ненадання учасником відгуку через неможливість отримання позитивного відгуку Замовника/пов'язаних з ним осіб.</p>	<p>8289-р/пк-пз UA-2019-04-22-000637-a 3961-р/пк-пз UA-2019-02-12-002449-b 826/11824/18 826/15546/18 826/17786/18</p>
3. Предмет закупівлі			
Визначення предмета закупівлі	<p>Об'єднання різної продукції в один лот, що призводить до порушення принципів здійснення закупівель, а також до обмеження конкуренції.</p> <p>Включення до предмету закупівлі без поділу на лоти "ексклюзивних" позицій.</p>		<p>12959-р/пк-пз UA-2019-08-08-000508-a 826/7327/18 826/7328/18</p>
4. Технічна пропозиція			
Технічні, якісні, кількісні характеристики	<p>Встановлення у тендерній документації характеристик предмета закупівлі, яким відповідає продукція одного виробника.</p> <p>Відсутність можливості для учасників запропонувати еквівалент продукції.</p> <p>Тендерна документація не містить достатньо деталізованого опису предмета закупівлі (при наявності загального коду ДК).</p>	<p>Необхідність оскаржувати дискримінаційні вимоги тендерної документації в короткий строк.</p> <p>Учасники пропонують товар, який на думку Замовника не є предметом закупівлі.</p>	<p>13386-р/пк-пз UA-2019-08-21-001521-c 13242-р/пк-пз UA-2019-07-30-002521-b 826/7895/17 826/16027/17 826/10075/18 826/7824/17 826/3416/18</p>

			826/1643/17 826/15939/17 826/12151/17
Технічні, якісні, кількісні характеристики до еквіваленту	Зазначення у тендерній документації виразу "або еквівалент" без встановлення критеріїв визначення еквіваленту. Зазначення у тендерній документації, що показники еквіваленту повинні бути "не гіршими", ніж предмет закупівлі, без визначення поняття "не гірше" (встановлення відповідності конкретним характеристикам, визначення діапазону показників, зазначення показників "не менше"/"не більше" тощо).	Надання пропозиції щодо товарів/робіт/послуг, які не відповідають встановленим у тендерній документації характеристикам; не є "еквівалентом" у розумінні тендерної документації; без підтвердження того, що такі характеристики є "не гіршими", ніж визначені у тендерній документації. Ненадання окремо інформації та документів, що підтверджують відповідність предмета закупівлі технічним, якісним, кількісним характеристикам предмета закупівлі, встановленим замовником. Відсутність підтвердження стосунків з виробником, гарантій виробника тощо.	12143-р/пк-пз UA-2019-05-24-000666-c <i>13242-р/пк-пз</i> UA-2019-07-30-002521-b 826/7895/17 826/16027/17 826/10075/18 826/7824/17 826/3416/18 826/1643/17 826/15939/17 826/12151/17
Інформація про субпідрядників	Не передбачення у тендерній документації можливості залучення субпідрядників у випадках, передбачених Законом. Вимоги тендерної документації недостатньо деталізовані, в частині інформації про субпідрядників у разі закупівлі робіт чи послуг.	Не зазначення у тендерній пропозиції інформації про субпідрядника/ів, яких планується залучати, зазначення неповної інформації тощо. Учасники можуть указувати про залучення субпідрядників, які не мають необхідних дозволі, чи неавторизованих виробником тощо.	10023-р/пк-пз UA-2019-06-24-001220-a 826/9087/18
5. Забезпечення тендерної пропозиції			
Банківська гарантія	Встановлення у тендерній документації додаткових вимог до банківської гарантії, окрім відповідності вимогам	Подання банківської гарантії, яка не відповідає всім вимогам тендерної документації та постанови <u>Правління</u>	<i>11457-р/пк-пз</i> UA-2019-06-10-000115-b

	<p>постанови <u>Правління Національного банку України</u> від 15.12.2004 № 639.</p> <p>Встановлення (в "європейських торгах") строку дії забезпечення тендерної пропозиції з дати розкриття тендерних пропозицій, яка може змінюватись електронною системою закупівель, замість встановлення такого строку – з кінцевого строку подання тендерних пропозицій.</p>	<p><u>Національного банку України</u> від 15.12.2004 № 639</p> <p>(встановлення у гарантії умови про зменшення відповідальності гаранта; відсутність обов'язкових реквізитів, зокрема, тендерної документації, зі змінами, тощо).</p>	<p>14294-р/нк-пз UA-2019-07-04-001828-a</p> <p>10047-р/пк-пз UA-2018-07-17-000470-a</p> <p>826/7391/18 826/987/16 826/17786/18</p>
6. Проект договору			
Проект договору	<p>Встановлення у проекті договору додаткових, не передбачених законодавством умов (наприклад, встановлення додаткової відповідальності, оплата постачальником послуг консультанта).</p>	<p>Ненадання визначених тендерною документацією документів на підтвердження згоди з проектом договору.</p> <p>Надання незаповненого проекту договору, у випадку наявності вимог щодо його заповнення.</p> <p>Надання проекту договору, умови якого не відповідають встановленим у тендерній документації.</p>	<p>14294-р/нк-пз UA-2019-07-04-001828-a</p> <p>14111 р/нк-пз UA-2019-09-03-000863-c</p>
7. Формальні помилки			
	<p>Відсутність у тендерній документації опису та прикладів формальних помилок.</p> <p>Віднесення до формальних (несуттєвих) помилок порушень/невідповідностей тощо, які не підпадають під таке визначення.</p> <p>Відхилення тендерних пропозицій учасників на підставі допущення формальних помилок(зазначення іншої назви документа; надання документів в</p>		<p>11440-р/пк-пз UA-2019-07-04-001828-a</p> <p>11690-р/пк-пз UA-2019-07-12-000395-c</p>

	іншому форматі; відсутність підпису, печатки, реєстраційного номеру, дати складання документу тощо).		