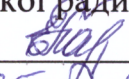
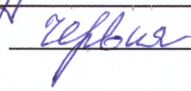


ПОГОДЖЕНО

Начальник Служби з питань
запобігання корупції Харківської
міської ради

 О.В. Павлова
« 05 »  2019 року

УЗАГАЛЬНЕННЯ

використання попередження посадових осіб місцевого самоврядування про встановлені чинним законодавством обмеження, пов'язані з прийняттям на службу в органи місцевого самоврядування та проходженням служби, з метою запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням

31 травня 2019 року

м. Харків

Статтею 12 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» встановлені **обмеження**, пов'язані з прийняттям на службу в органи місцевого самоврядування та проходженням служби щодо:

неможливості прийняття на службу в органи місцевого самоврядування осіб, визнаних судом недієздатними; осіб, які мають судимість за вчинення умисного злочину, якщо ця судимість не погашена або не знята в установленому законом порядку; осіб, які за рішенням суду позбавлені права займати посади в органах державної влади та їх апараті або в органах місцевого самоврядування протягом установленого строку; осіб, які у разі прийняття на службу в органи місцевого самоврядування будуть безпосередньо підпорядковані близьким особам;

заборони посадовим особам місцевого самоврядування бути організаторами і безпосередніми учасниками страйків та інших дій, що перешкоджають виконанню органами державної влади чи органами місцевого самоврядування передбачених законом повноважень.

Законом України «Про запобігання корупції» з метою запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням (розділ IV) встановлені певні **обмеження**, що застосовуються для посадових осіб місцевого самоврядування як суб'єктів, на яких поширюється дія цього Закону, щодо:

використання службових повноважень чи свого становища та пов'язаних з цим можливостей з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб (стаття 22 Закону);

одержання подарунків від юридичних або фізичних осіб у зв'язку із здійсненням такими особами діяльності, пов'язаної із виконанням функцій місцевого самоврядування, та від осіб, які перебувають в підпорядкуванні такої особи (стаття 23 Закону);

сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності (стаття 25 Закону);

спільної роботи близьких осіб (стаття 27 Закону);

заборони відмовляти в ненаданні інформації, надання якої передбачено законом, надавати несвоєчасно, недостовірно чи не в повному обсязі інформацію, яка підлягає наданню відповідно до закону (стаття 60 Закону);

укладання договорів, вчинення правочинів, розголошення інформації, представництва інтересів після припинення діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави, місцевого самоврядування (стаття 26 Закону).

Закон України «Про запобігання корупції» встановлює низку зобов'язань для посадових осіб місцевого самоврядування під час виконання ними службових повноважень щодо:

фінансового контролю, а саме заповнення декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (стаття 45 Закону), та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про відкриття валютного рахунку та про суттєву зміну у майновому стані (стаття 52 Закону);

запобігання та врегулювання конфлікту інтересів (стаття 12-1 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», стаття 28 Закону);

додержання вимог закону та загальновизнаних етичних норм поведінки (стаття 38 Закону);

дотримання політичної нейтральності (стаття 40 Закону);

дотримання принципу неупередженості (стаття 41 Закону);

дотримання принципу компетентності та ефективності (стаття 42 Закону);

нерозголошення та невикористання в інший спосіб інформації, що стала їм відома у зв'язку із виконанням службових повноважень (стаття 43 Закону);

утримання від виконання незаконних рішень та доручень (стаття 44 Закону).

Частиною першою статті 37 Закону України «Про запобігання корупції», пунктом 1 розділу 1 Загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, затверджених наказом Національного агентства з питань державної служби від 05.08.2016 № 158, встановлений обов'язок посадових осіб місцевого самоврядування керуватись під час виконання посадових обов'язків зазначеними Загальними правилами. При прийнятті на службу в органи місцевого самоврядування особа ознайомлюється з цими Загальними правилами. Відмітка про таке ознайомлення додається до особової справи посадової особи місцевого самоврядування.

Недотримання вимог, пов'язаних із проходженням служби в органах місцевого самоврядування, передбачених статтею 12 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» та Законом України «Про запобігання корупції», може бути підставою для припинення служби в органах місцевого самоврядування (стаття 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»). Порушення Загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування може мати

наслідком вжиття керівником органу місцевого самоврядування чи його структурного підрозділу заходів щодо притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності.

За порушення заборон та обмежень передбачена адміністративна відповідальність, а саме:

- за порушення обмежень щодо зайняття іншою оплачуваною діяльністю (крім викладацької, наукової та творчої діяльності, медичної та суддівської практики, інструкторської практики із спорту) або підприємницькою діяльністю, щодо входження до складу правління, інших виконавчих чи контрольних органів, чи наглядової ради підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку, статтею 172-4 Кодексу України про адміністративні правопорушення;
- за порушення обмежень щодо одержання подарунків статтею 172-5 Кодексу України про адміністративні правопорушення;
- за порушення вимог фінансового контролю (несвоєчасне подання без поважних причин декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування; неповідомлення або несвоєчасне повідомлення про відкриття валютного рахунка в установі банку-нерезидента або про суттєві зміни у майновому стані) статтею 172-6 Кодексу України про адміністративні правопорушення;
- за порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів (неповідомлення особою у встановлених законом випадках та порядку про наявність у неї реального конфлікту інтересів; вчинення дій чи прийняття рішень в умовах реального конфлікту інтересів) статтею 172-7 Кодексу України про адміністративні правопорушення;
- за незаконне розголошення або використання в інший спосіб особою у своїх інтересах інформації, яка стала їй відома у зв'язку з виконанням службових або інших визначених законом повноважень статтею 172-8 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Перелічені адміністративні правопорушення тягнуть за собою адміністративні стягнення у вигляді штрафу, а повторне протягом року вчинення правопорушення може каратись позбавленням права обіймати певні посади або займатись певною діяльністю.

Наведене свідчить, що своєчасне попередження про передбачені чинним законодавством обмеження, заборони та зобов'язання, пов'язані із проходженням служби в органах місцевого самоврядування, є доцільним та обґрунтованим з метою запобігання корупційним та пов'язаним із корупцією правопорушенням серед посадових осіб місцевого самоврядування, які працюють в Харківській міській раді та її виконавчих органах.

Питання попередження посадових осіб про зазначені обмеження досліджені під час перевірок організації роботи щодо дотримання антикорупційного законодавства, проведених Службою з питань запобігання

корупції Харківської міської ради за період з лютого по травень 2019 року в 10 департаментах та їх управліннях, в 4 адміністраціях районів, їх управліннях освіти і управліннях праці та соціального захисту населення. Інформація про форми попередження отримана від уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції інших виконавчих органів міської ради.

Із узагальнення дослідженої інформації убачається наступне.

Про обмеження, заборони та зобов'язання, передбачені для посадових осіб місцевого самоврядування, письмово попереджаються всі особи, які призначаються на зазначені посади у всіх виконавчих органах міської ради.

Нормативно-правовий акт, який затверджував би текст попередження, вимоги до його форми та змісту, в теперішній час відсутній. В більшості виконавчих органів використовується попередження, яке містить скорочене викладення змісту статей 12 та 12-1 Закону України «Про місцеве самоврядування», статей 22, 23, 25, 26, 27, 28, 36, 38, 40, 41, 45, 52, 60 Закону України «Про запобігання корупції».

Текст попередження із засвідченням про ознайомлення з ним зберігається в особових справах, як передбачає Порядок ведення особових справ державних службовців в органах виконавчої влади, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.1998 № 731. Незважаючи на те, що вказана Постанова втратила чинність на підставі Постанови КМУ від 22.07.2016 № 465, Порядок застосовується відповідно до рекомендації Національного агентства України з питань державної служби (лист від 09.06.2017 № 5263/13-17), як органу, який здійснює консультативне та методичне забезпечення служби в органах місцевого самоврядування відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування».

В особових справах зберігається і документ про ознайомлення посадової особи місцевого самоврядування із Загальними правилами етичної поведінки.

Текст попередження, який використовується в більшості виконавчих органів, не містить посилання на зобов'язання для посадових осіб місцевого самоврядування щодо сумлінного, компетентного, вчасного і відповідального виконання службових повноважень, рішень та доручень органів і осіб, яким вони підпорядковані, підзвітні або підконтрольні, не припущення зловживань та неефективного використання державної і комунальної власності, встановлені статтею 42 Закону; на зобов'язання не розголошувати і не використовувати в інший спосіб конфіденційну та іншу інформацію з обмеженим доступом, що стала їм відома у зв'язку з виконанням своїх службових повноважень та професійних обов'язків, крім випадків, встановлених законом, передбачене статтею 43 Закону; на зобов'язання утримуватись від виконання рішень чи доручень керівництва, якщо вони суперечать закону, встановлене статтею 44 Закону.

З метою виконання вимог частини першої статті 27 Закону щодо заборони прямого підпорядкування близьких осіб претенденти на зайняття посад посадових осіб місцевого самоврядування надають письмову інформацію про

наявність чи відсутність працюючих у виконавчих органах Харківської міської ради близьких їм осіб.

Таким чином, убачається, що Основні заходи щодо реалізації державної антикорупційної політики у виконавчих органах Харківської міської ради на 2019 рік, затверджені рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 20.02.2019 № 84, щодо ознайомлення осіб з Загальними правилами етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування при прийнятті на службу в органи місцевого самоврядування (пункт 3.1.), щодо попередження осіб, які претендують на зайняття посад посадових осіб у виконавчих органах Харківської міської ради, про спеціальні обмеження, визначені Законами України «Про службу в органах місцевого самоврядування» та «Про запобігання корупції» (пункт 8.2.), щодо недопущення прийняття на службу до виконавчих органів Харківської міської ради осіб, які будуть мати у прямому підпорядкуванні близьких їм осіб або будуть прямо підпорядковані у зв'язку із виконанням повноважень близьким їм особам (пункт 8.3.) виконуються.

З метою дотримання вимог антикорупційного законодавства з приводу запобігання корупційним проявам, убачається доцільним:

1. При проведенні перевірок організації роботи щодо дотримання антикорупційного законодавства у виконавчих органах Харківської міської ради досліджувати документи, які підтверджують попередження осіб, які претендували на зайняття посад посадових осіб місцевого самоврядування, про спеціальні обмеження, встановлені Законом України «Про місцеве самоврядування» та Законом України «Про запобігання корупції».

2. Рекомендувати уповноваженим особам з питань запобігання та виявлення корупції:

2.1. при проведенні індивідуального навчання з вперше прийнятими на службу в орган місцевого самоврядування (пункт 11.4. Основних заходів щодо реалізації державної антикорупційної політики у виконавчих органах Харківської міської ради на 2019 рік) роз'яснювати зміст обмежень, пов'язаних з прийняттям на службу в органи місцевого самоврядування та проходженням служби, юридичні наслідки їх недотримання, відповідальність, встановлену за їх порушення;

2.2. своєчасно вносити зміни до тексту попередження про спеціальні обмеження у випадку внесення змін та доповнень до норм законодавства, якими встановлюються зазначені обмеження.

Головний спеціаліст відділу
аналітики та роз'яснювальної роботи
Служби з питань запобігання корупції
Харківської міської ради



В.О. ФЕСЕНКО